

# 石龙区 2021 年冬春救助 工作方案

今年以来，我区先后遭受 7.20 洪水灾害和 11 月份的风雹灾害，造成直接经济损失 3982.67 万元，对我区广大人民群众正常生产生活造成了不同程度的影响。为切实做好今年冬春受灾困难群众基本生活救助工作，根据上级文件精神和《平顶山市民政局关于印发〈平顶山市受灾人员冬春生活救助工作规程〉的通知》（平民〔2017〕84 号）的规定要求，结合我区实际制定本方案。

## 一、指导思想

冬春生活救助工作应遵循以人为本、政府主导、分级管理、社会互助、灾民自救的原则。急困难群众之所急，帮困难群众之所需，践行以人民为中心的发展思想，以高度的政治责任感和对党、对人民高度负责的精神，切实解决好冬令春荒期间群众基本生活保障问题，确保灾区人心稳定、社会安定。

## 二、冬春救助时段和工作任务

### （一）冬春救助时段和救助重点

冬春救助时段为当年的 12 月初至次年的 5 月底。其中 12 月初至次年的 2 月底为冬令救助时段，3 月初至 5 月底为春荒救助时段。冬春生活救助重点是解决受灾人员在口粮、衣被、取暖等方面遇到的基本生活困难。要按照“分类救助、重点救助”原则，优先考虑倒房重建户、建档立卡贫困户、因灾致贫返贫户和受灾低保对象、分散供养特困人员、散居孤儿、留守老人、留守儿童及残疾人等特殊群体。

## **(二) 冬春救助工作任务**

各办事处要组织专门力量，进村入户，根据前期办事处统计上报的需救助情况，对受灾困难人员的家庭基本情况，自救能力及口粮、衣被、取暖等方面存在的困难和需求再次核实，做到对象准确，底数清楚。结合区应急管理局下拨救灾款物总量，制定灾民救助实施方案，在救助款物到位后，做到及时发放。

## **三、救助款物发放要求**

### **(一) 严格救助程序，确定救助对象**

按照民主评议、登记造册、张榜公布、公开发放的工作规程，通过“户报、村评、乡审、县定”四个步骤确定救助对象：一是受灾群众向所在村民委员会提出申请，或者村民小组向所在村委会提名；二是村民委员会收到农户申请或村民小组提名后，召开村民会议或村民代表会议对申请、提名对象进行民主评议，并予以公示（公示时间不少于一周）。经民主评议认为符合条件，且公示无异议的，确定为拟救助对象，并上报街道办事处；三是街道办事处接到村委会的申报材料后，及时完成审核上报工作。四是区应急管理局收到街道办事处上报的材料后，及时进行复核和审批，并通知街道办事处组织实施。

对于老年人、残疾人、丧失劳动能力的重病患者等特殊受灾困难群众，本人办理申请手续困难的，各地应主动将其列为救助对象，主动开展救助工作。

### **(二) 救助标准和救助方法**

冬春临时生活困难救助，用于帮助受灾群众解决冬令春荒期间的口粮、衣被、取暖等基本生活困难。各街道办事处要结合救灾款物总量、受灾人员困难程度、需救助总人数等因素，制定本地区受灾人员冬春救助实施标准。要按照“分类救助、重点救助”原则，按因灾造成住房倒塌损坏、农作物减产绝收、致伤致残、致贫返贫等情况实行分类排队，优先做好因灾导致生活困难的优抚对象、低保对象、“建档立卡”贫困户、分散供养特困人员、农村留守儿童、留守老年人、散居孤儿、困难儿童、事实无人供养儿童、残疾人等特殊群体的救助。并视情提高救助标准，重点帮助其解决实际困难，确保温暖过冬。

### (三) 救助款物的发放

街道办事处要确保救助金及救灾物资和救灾口粮要及时发放到受灾群众手中。救助金原则上要采用社会化方式发放即通过银行转入救助对象“一卡(折)通”账户，不具备条件的可发放现金。不得以慰问金形式发放，不得挤占、截留、挪用，不得擅自扩大资金的使用范围，确保资金分配科学、公平、公正。

款物发放完成后，要及时给区应急管理局上报各村民委员会民主评议纪录、公示照片、自然灾害受灾困难群众申请表、自然灾害受灾困难群众生活救助审批表、自然灾害救助资金和物资登记表及自然灾害救助资金和物资发放表及电子版。

#### 四、款物管理和工作要求

(一)严格救助款物的使用管理。要按照“专款专用、重点使用、无偿使用”的原则，切实管好用好冬春救灾资金，不得优亲厚友，不得平均发放，严禁以慰问金形式发放，严禁擅自扩大资金使用范围，严禁将救灾资金用于行政管理、工作经费支出或平衡预算。要做到公开、公平、公正，专人负责，专账管理、手续完备、账目清楚。

(二)加强监督检查，发现问题及时处理。区应急管理局将配合财政、纪委监委、审计等部门对各办事处的救助情况进行监督检查，并对款物发放情况进行定期或不定期的抽查，发现问题及时处理，情节严重属于违法行为的将依据有关规定和程序追究法律责任。

(三)高度重视，加强领导。冬春救助是自然灾害救助工作的重要组成部分，也是保障困难群众基本生活的重要举措之一，做好冬春救助工作，是践行以人民为中心的发展思想的重要体现，更是织密扎牢民生兜底保障安全网的必然要求。各办事处党委、政府要切实提高政治站位，强化使命担当，加强组织领导，严格落实责任，把冬春救助作为当前重点任务组织好、开展好。要结合正在开展的第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育，把受灾困难群众基本生活保障工作做实做细，不断增强受灾困难群众的获得感、幸福感和安全感。要按照《河南省实施〈自然灾害救助条例〉办法》《河南省自然灾害救助应急预案》和《河南省受灾人员冬春救助工作规程》要求，提前部署安排，层层分解任务、压

实责任、细化方案，健全相关政策制度，完善具体救助措施，确保工作取得实效。

石龙区应急管理局

二〇二一年十一月十九日