

石龙区应急管理局关于 2025 年法治政府建设情况的报告

2025 年，石龙区应急管理局深入贯彻围绕中央、省、市、区关于法治政府建设决策部署要求，紧扣应急管理核心职责，以规范执法行为、提升法治效能为目标，扎实推进法治政府各项工作，为全区安全生产和应急管理形势稳定提供了坚实法治保障。现将 2025 年度法治政府建设工作情况汇报如下：

一、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

（一）扎实谋划部署

把依法行政重点工作纳入局党委年度工作要点，纳入修订后的党委主要负责同志和分管领导的清单，与业务工作同谋划、同部署、同检查，形成主要领导负责抓，分管领导具体抓，各股室配合抓的工作局面。法治建设工作做到了年初有规划，实施有步骤，推进有督查，年底有总结。

（二）提高政治站位

认真学习贯彻中央全面依法治国工作会议精神，结合全面贯彻落实

实党的二十大精神，深刻领悟全面依法治国的核心要义。认真学习领会习近平法治思想，贯彻落实党中央、国务院和省、市、区要求，吃透基本精神、明确工作要求，掌握工作机制。

（三）健全组织领导

成立以局党委书记、局长为组长，党委副书记为副组长，相关科室负责人为成员的法治政府建设工作领导小组，多次召开会议，开展学习，部署工作，听取法治建设工作情况汇报，及时研究解决有关问题。

（四）强化机关建设

一是建立健全各项规章制度，确保按章办事。党政主要负责人牵头组织制订了《行政执法监督和案卷评查制度》、《行政执法过错责任追究制度》、《行政执法全过程记录及归档管理制度》《行政执法行为投诉举报制度》、《行政执法公示制度》。

二是提升执法人员能力素质，提升执法水平。每周五下午组织全局干部职工对安全生产、防灾减灾和应急管理重要法律法规规章、党内法规的集中学习；组织部分干部职工参加省、市开展的业务培训；聘请专家教授为我局执法人员进行业务指导，特别是在执法过程中作出的行政处罚和重大事项决策等。必先进行法律咨询，确保决策、决定的合法性。

三是加强重大行政执法决定监督，确保公正执法。凡属本局重大事项如：领导的分工调整、年度工作计划、大额资金使用、大宗物品的采购、项目申报与实施、干部的推荐与任免建议、安全生产行政处罚等全部实行集体研究，广泛听取班子成员意见，有的还要征求干部

职工意见，促进科学、民主决策。

（五）加强个人学习、提高法律素养

一是认真学习习近平全面依法治国的新理念新思想新战略，深刻领会习近平法治思想的丰富内涵；认真学习《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》等中央、省、市、区关于法治政府建设各项决策部署，不断增强法治思维。

二是学习包括《安全生产法》《应急管理法律法规》《突发事件应对法》《防震减灾法》《河南省安全生产条例》等行业法律法规，提高依法决策、依法办事的自觉性和运用法律手段管理工作水平，不断增强法治能力。三是认真学习《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党内监督条例》、《中国共产党问责条例》等党纪党规，遵守党的政治纪律，带头讲学习、讲政治、讲正气，顾全大局，维护团结，自觉接受监督，不断增强自我约束力。

三、2025 法治政府工作成果

（一）依法履行应急管理职能

一是统筹整合应急救援力量。协助公安、消防、城管、农业、水利、电力等部门做好防汛备汛、抢险救援、安全生产监管等工作。

二是加强值班值守，强化信息报送。我局除 24 小时应急值守外，切实加强重要时期节点的稳定防护工作，在汛期、重大节假日等重点时段，实行联合值守制度。局班子成员带班，加强巡查，加强应急值守，遇到问题及时处理，从严节假日和重大节日领导干部值班带班、信息日报送等工作制度。启动自然灾害汛期值班制度，进一步落实防

治责任，明确责任落实到人，保证汛期带班领导和值班人员手机 24 小时畅通，并做到早发现、早预警、早汇报。

（二）强化安全生产监管执法工作

一是根据《安全生产法》要求，2025 年年初按照应急管理部安全生产行政执法计划编制办法，科学编制安全生产行政执法工作计划，报区政府批复后执行，并报市应急管理局备案，严格按照计划开展执法检查。

二是实现全局执法检查“一盘棋”。各执法科室年度监督检查执法工作密切配合，确保对煤矿、非煤矿山企业、危险化学品生产经营企业、工贸及其他行业领域执法全覆盖，按照“半月一调度一月通报”的原则，对安全生产执法情况进行调度和通报，监督和促进年度执法检查计划的落实。

（三）落实综合执法“三项制度”

大力推进行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核三项制度落实。

一是全面推行行政执法公示制度。严格按照要求上传执法文书，并将行政处罚等结果信息同步到石龙区政务服务网进行公示。

二是全面推行行政执法全过程记录制度。配备执法记录仪，对行政执法过程中所有行为通过文字、照片等方式逐一进行记录。确保所有行为都有据可查，有法可依。截至目前，共进行行政许可公示 14 条。

三是全面推行执行重大行政执法决定法制审核制度。坚持并完善长期实施的“一案一卷一审”制度，执法队所有行政处罚案件交由局

法规科开展审核，重大行政处罚决定须经局领导集体讨论后再行作出。截至目前，我局共办结行政处罚案件 8 件（其中 1 件为重大行政处罚案件，其余为普通行政处罚案件），行政处罚罚款总金额 12.5 万元。

（四）规范执法运行管理

聚焦安全生产核心领域，将治本攻坚三年行动重点任务融入清单，明确高危行业、重点企业检查频次、核心指标与整改要求，实现执法事项全覆盖、标准化、可操作。全面推行“亮证执法”“扫码入企”制度，实现执法流程数字化追溯；同时认真执行涉企行政处罚决定法制审核制度，涉企行政处罚均填写《石龙区应急管理局涉企行政处罚决定法制审核意见表》，涉及重大行政处罚的，填写《重大行政处罚备案报告》和《河南省重大行政处罚备案审查表》，并报送至司法局进行备案。

（五）提升行政执法能力

一是做好执法证申领工作。制定石龙区应急管理局执法人员培训工作计划，严格按照执法计划进行执法。制定下发《石龙区应急管理局 2025 年行政执法人员专业知识培训通知》，对申领执法证的人员进行行政执法知识培训，对未参加培训及考试不及格者证件不予审验，不允许上岗执法。执法人员在执法工作中，严格落实“持证上岗、亮证执法”制度，加大行政执法岗位责任监督力度，制定操作性强的检查考核办法，不断探索理性执法、文明执法、和谐执法新模式。目前，我局共有执法人员 36 名，监督人员 1 名，所有执法人员均通过执法证考试，持证率达到 100%。

二是加强行政执法人员培训。多次组织全局执法人员学习了行政

执法文书制作、行政执法规范流程及案卷管理等，提高执法人员业务水平和能力素质。并组织执法人员再次传达学习有关文件精神，认真贯彻落实全面推行行政执法“三项制度”有关文件精神 and 规定，要求执法人员遵守行政执法程序 and 规定，在执法过程中按规定着装主动出示证件。

（六）落实法治宣传教育

一是认真落实“谁执法谁普法”责任制，通过“安全生产月”等活动，采取多种形式，将普法宣传与日常执法检查相结合，向企业和广大群众广泛宣传安全生产法律法规，逐步提升社会大众的法律素养和遵纪守法的能力。

二是做好系列宣传工作。按照省、市、区要求，及时下发《石龙区应急管理局 2025 年民法典宣传工作方案》等文件，认真开展“防灾减灾日”“美好生活·民法典相伴”“国际档案日”“宪法宣传周”等重要节点法治宣传活动。截至目前，共印发各类法治、防灾减灾知识学习手册 200 余本、制作宣传展板 40 余块、悬挂横幅 50 余条，发放宣传页 800 余份。同时结合我局职能和实际工作，积极进行“送法进企业”，成立宣讲小分队，多次深入东方碳素有限公司、平顶山市奥莱得瓷业科技有限公司、平顶山市慧鑫源生物科技有限公司等企业宣讲二十届四中全会会议精神、防灾减灾避灾知识、相关法律法规等。

四、存在的问题

一是执法装备配备不到位（如执法车辆、执法记录仪、电脑、摄影器材），需进一步加大执法经费保障。增加执法装备的数量，确保执法装备的质量。

二是执法人员对相关法律、法规的运用有待于提高，行政执法人员配备不足，缺少专业技术人才，执法人员专业知识欠缺，安全监管、应急管理执法业务培训不够，对一些新标准、新要求、新政策掌握不及时。需进一步加强业务培训，提高执法人员执法水平，确保执法行为的合法性和规范性。

五、下步工作打算

一是完善制度建设。进一步推动执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，严格落实“亮证执法”，优化执法流程；完善案卷评审标准，每季度开展一次执法质量检查，不断提升执法文书制作水平；利用“互联网+执法”切实提升安全生产、应急管理行政执法透明度，更好保障企业的合法权益。

二是强化执法监督，进一步构建执法与监督并重的权力运行格局。继续深化第一责任人职责落实。将党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责情况纳入年终述职核心内容，细化职责清单，推动“四个亲自”要求落地见效；将法治建设纳入我局 2026 年工作总体规划，确保与业务工作同部署、同推进、同落实；定期开展法治建设专项督查，及时发现解决突出问题，不断提升法治建设针对性和实效性。

三是进一步加强执法队伍法治教育培训，全面提高我局干部职工法治思维、依法行政能力和水平。制定常态化培训计划，重点培训新法律法规、安全技术标准和隐患识别技能，建立“培训-考核-提升”长效机制，定期开展执法能力考核，着力打造规范化、职业化执法队伍。

四是创新法治宣传方式，营造良好法治氛围。构建“线上+线下”

宣传矩阵，线上依托微信公众号推送法律法规解读和典型案例；线下深入开展“法治进企业、进社区”主题活动，通过现场咨询、专题讲座、警示教育等形式，提升企业和公众应急管理法治意识。

2025 年 12 月 23 日